



CONSILIUL LEGISLATIV

Consiliul permanent al Senatului

Ep. 757, 24. 1. 2026

Consiliul permanent al Senatului

93, 3. 02. 2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 310
alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b757/23.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/7201/30.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1259/31.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării plafonului de scutire de taxa pe valoare adăugată (TVA), pentru întreprinderile mici, cu sediul activității economice în România, de la 395.000 de lei, cât este în prezent, la 500.000 de lei.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**, act juridic care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Directiva este transpusă în dreptul intern, prin Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

5. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată, respectiv modificarea art. 310 alin. (1) din Codul fiscal, prin majorarea plafonului de scutire de TVA aplicabil întreprinderilor mici cu sediul activității economice în România, la 500.000 lei cifră de afaceri anuală, semnalăm că, potrivit **art. 284 alin. (1) din Directiva 2006/112/CE**, „*Statele membre pot scuti livrările de bunuri și prestările de servicii efectuate pe teritoriul lor de către persoane impozabile care sunt stabilite pe teritoriul respectiv și a căror cifră de afaceri anuală la nivel de stat membru, aferentă acelor livrări de bunuri și/sau prestări de servicii, nu depășește plafonul stabilit de acele state membre pentru aplicarea acestei scutiri. Plafonul respectiv nu poate depăși 85 000 EUR sau echivalentul în monedă națională.*

Statele membre pot stabili plafoane diferite pentru sectoare economice diferite, pe baza unor criterii obiective. Totuși, niciunul dintre aceste plafoane nu poate depăși plafonul de 85 000 EUR sau echivalentul în monedă națională”.

Menționăm că această normă a dreptului unional a fost transpusă în legislația internă prin actualul art. 310 alin. (1) din Codul fiscal, astfel încât **promovarea prezentei propuneri de modificare este de natură să instituie norme incompatibile cu reglementările Uniunii Europene.**

Mai mult, semnalăm că transpunerea deficitară a unor dispoziții care sunt deja aplicabile în ordinea juridică internă poate conduce la deschiderea de către Comisia Europeană a unei cauze la Curtea de Justiție a Uniunii Europene, având ca obiect constatarea neconformității legislației române cu prevederile Directivei 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare, procedură care se poate finaliza și cu sancționarea pecuniară a statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

*

* *

Din aceste considerente, reținând și **principiul fundamental al priorității dreptului Uniunii Europene în raport cu dreptul intern**, consacrat de-a lungul timpului de Curtea de Justiție Europeană de la Luxemburg, reiterat și de prevederile art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată, considerăm că propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 96/26.01.2026